



**МЭРИЯ**  
**города Новосибирска**  
ДЕПАРТАМЕНТ ПРАВОВОЙ  
И КАДРОВОЙ РАБОТЫ

Красный проспект, 34  
г. Новосибирск, 630099  
тел./факс (383) 227-40-43

от 17.04.2024 № 23/33/00528  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Заместителю мэра города  
Новосибирска – начальнику  
департамента строительства и  
архитектуры мэрии города  
Новосибирска

Кондратьеву А. В.

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города  
Новосибирска «О внесении изменений в административный регламент  
предоставления муниципальной услуги по утверждению схемы расположения  
земельного участка или земельных участков на кадастровом плане  
территории, утвержденный постановлением мэрии города Новосибирска от  
04.12.2019 № 4404»**

Департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска в соответствии с решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 3.4 Положения о департаменте правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 30.12.2015 № 7488, проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города Новосибирска «О внесении изменений в административный регламент предоставления муниципальной услуги по утверждению схемы расположения земельного участка или земельных участков на кадастровом плане территории, утвержденный постановлением мэрии города Новосибирска от 04.12.2019 № 4404» (далее – проект муниципального правового акта).

Разработчиком проекта муниципального правового акта является департамент строительства и архитектуры мэрии города Новосибирска (далее – разработчик).

Проектом муниципального правового акта предусмотрено внесение изменений в административный регламент предоставления муниципальной услуги по утверждению схемы расположения земельного участка или земельных участков на кадастровом плане территории), утвержденный постановлением мэрии города Новосибирска от 04.12.2019 № 4404 (далее – административный регламент).

Целью предлагаемого правового регулирования является совершенствование процедуры предоставления муниципальной услуги по утверждению схемы расположения земельного участка или земельных участков на кадастровом плане территории (далее – схема).

Муниципальный правовой акт направлен на регулирование общественных отношений, участниками которых являются физические и юридические лица, заинтересованные в утверждении схемы, при отсутствии утвержденного проекта межевания территории для образования земельного участка или земельных участков, находящихся в муниципальной собственности города Новосибирска или расположенных в границах города Новосибирска, государственная собственность на которые не разграничена; мэрия города Новосибирска, предоставляющая муниципальную услугу; структурные подразделения, осуществляющие процедуру предоставления муниципальной услуги.

При подготовке проекта муниципального правового акта соблюден Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, установленный решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395. В соответствии с пунктом 2.4 указанного Порядка размещение уведомления о намерении разработать проект муниципального правового акта на официальном сайте города Новосибирска и проведение публичных консультаций путем открытого обсуждения проекта муниципального правового акта и сводного отчета, в том числе с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», не осуществлялось, поскольку проект муниципального правового акта предусматривает внесение изменений в административный регламент предоставления муниципальной услуги.

При проведении оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта выявлялись достаточность оснований введения предлагаемого правового регулирования и наличие положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, иной экономической и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской, иной экономической и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска.

Подпунктом 1.1 проекта муниципального правового акта административный регламент дополняется пунктами 1.4, 1.5, определяющими сферу действия административного регламента. Так, в соответствии с пунктом 1.4 административного регламента действие административного регламента распространяется на случаи утверждения схемы с целью образования земельного

участка или земельных участков путем раздела, объединения, перераспределения земельных участков из состава земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена или находящихся в муниципальной собственности города Новосибирска и предоставленных на праве постоянного (бессрочного) пользования, безвозмездного пользования, аренды. Пунктом 1.5 административного регламента устанавливается, что действие административного регламента не распространяется на случаи утверждения схемы в рамках процедуры предварительного согласования предоставления земельного участка; предоставления земельных участков, предназначенных для ведения садоводства, огородничества или дачного хозяйства, членам некоммерческих организаций на основании пункта 2.7 статьи 3 Федерального закона от 25.10.2001 № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации»; перераспределения земель и (или) земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, находящихся в муниципальной собственности города Новосибирска, и земельных участков, находящихся в частной собственности. Выведение случаев утверждения схемы для предварительного согласования предоставления земельного участка, а также для предоставления земельного участка на основании пункта 2.7 статьи 3 Федерального закона от 25.10.2001 № 137-ФЗ из-под действия административного регламента обусловлено тем, что общественные отношения, связанные с утверждением указанных схем, регулируются административными регламентами от 18.09.2019 № 3474, от 06.04.2020 № 1144. Правовое регулирование направлено на приведение административного регламента в соответствие с данными муниципальными правовыми актами, устранение правовой неопределенности. Вместе с тем проект муниципального правового акта содержит внутренние противоречия, поскольку пункт 1.5 административного регламента, устанавливающий, что действие административного регламента не распространяется на отношения, связанные с перераспределением земель, противоречит пункту 1.4 административного регламента, распространяющему действие административного регламента на случаи утверждения схемы с целью образования земельного участка или земельных участков путем перераспределения земельных участков из состава земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена или находящихся в муниципальной собственности города Новосибирска, в связи с чем правовое регулирование является неопределенным, допускает возможность дифференцированного подхода к заявителям, может повлечь нарушение их прав на предоставление муниципальной услуги. В настоящее время муниципальный правовой акт, определяющий процедуру утверждения схемы при перераспределении земель, отсутствует, также из содержания пункта 1.5 административного регламента не следует, что отношения, связанные с утверждением схемы при перераспределении земель, регулируются иными муниципальными правовыми актами. Исключение из сферы действия административного регламента указанных отношений влечет недостаточность правового регулирования, нарушение прав заявителей на предоставление соответствующей муниципальной услуги.

Подпунктом 1.2 проекта муниципального правового акта вносятся изменения в пункт 2.3 административного регламента, в соответствии с которыми отказ в

предоставлении муниципальной услуги оформляется уведомлением об отказе в утверждении схемы, подписанным начальником Главного управления архитектуры и градостроительства или заместителем начальника департамента земельных и имущественных отношений мэрии города Новосибирска. В связи с этим соответствующие изменения вносятся подпунктами 1.3 – 1.8 проекта муниципального правового акта, в пункты 3.1.2, 3.1.3, наименование раздела 3.3, пункт 3.3.1, подпункт 3.3.3.2, пункты 3.3.4, 3.3.5, раздел 3.4 административного регламента. В соответствии со статьей 11.10 Земельного кодекса Российской Федерации схема расположения земельного участка утверждается решением органа местного самоуправления, уполномоченного на предоставление находящихся в государственной или муниципальной собственности земельных участков. Согласно статье 7 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статье 49 Устава города Новосибирска, принятого решением городского Совета Новосибирска от 27.06.2007 № 616, решения органа местного самоуправления по вопросам местного значения принимаются муниципальными правовыми актами города Новосибирска, к которым относятся постановления и распоряжения мэрии города Новосибирска. Кроме того, пунктом 3.39 Положения о департаменте строительства и архитектуры мэрии города Новосибирска, утвержденного решением Совета депутатов города Новосибирска от 09.10.2007 № 705, пунктом 3.40 Положения о Главном управлении архитектуры и градостроительства мэрии города Новосибирска, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 07.07.2020 № 2005, к основным функциям департамента строительства и архитектуры города Новосибирска, Главного управления архитектуры и градостроительства мэрии города Новосибирска относится разработка проекта муниципального правового акта города Новосибирска по вопросам, входящим в компетенцию департамента, управления, в том числе по подготовке схемы расположения земельного участка или земельных участков на кадастровом плане территории, при этом полномочиями по ее утверждению либо отказе в утверждении от имени мэрии города Новосибирска департамент, управление не наделены. Предложенное проектом муниципального правового акта оформление отказа в предоставлении муниципальной услуги уведомлением противоречит указанным нормам. Правовое регулирование является избыточным, поскольку допускает превышение полномочий отраслевыми органами мэрии города Новосибирска, влечет нарушение прав и интересов заявителей на получение муниципальной услуги.

Необходимо отметить, что в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 09.04.2022 № 629 процедуры, предусмотренные пунктом 7 статьи 11.4 Земельного кодекса Российской Федерации, должны осуществляться в срок не более 14 календарных дней, однако соответствующие изменения в пункт 6.1 административного регламента, определяющий период действия его переходных положений, не внесены. Правовое регулирование является недостаточным, может повлечь нарушение прав заявителей на своевременное предоставление муниципальной услуги.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта департаментом правовой и кадровой работы

мэрии города Новосибирска в проекте муниципального правового акта выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, иной экономической и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской, иной экономической и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска (пункты 1.1, 1.2 проекта муниципального правового акта, пункт 6.1 административного регламента). Предлагаем доработать проект муниципального правового акта с учетом замечаний, указанных в заключении.

Начальника департамент



М. А. Маслова

Шереметьева  
2274643

